

Le nombre d'allocataires du revenu de solidarité active au 31 décembre 2009

Le revenu de solidarité active (Rsa) est une prestation qui est entrée en vigueur le 1^{er} juin 2009 en France métropolitaine. Sept mois après sa mise en place, le Rsa est versé par les caisses d'Allocations familiales (Caf) à 1,7 million de foyers, poursuivant ainsi sa montée en charge.

L'évolution du nombre de bénéficiaires du Rsa est liée aux flux d'entrées et de sorties du dispositif. Ainsi, l'augmentation du nombre de foyers allocataires entre fin septembre et fin décembre s'explique par des ouvertures de droit plus nombreuses que les sorties.

On constate par ailleurs des transitions entre les différentes catégories de bénéficiaires du Rsa. Les composantes Rsa socle seul et activité seul sont relativement stables d'un trimestre à l'autre, contrairement à la composante mixte Rsa socle et activité : seulement la moitié des allocataires du Rsa socle et activité étaient déjà dans cette catégorie trois mois auparavant.

Parmi l'ensemble des bénéficiaires du Rsa, environ 37 % sont en emploi au 31 décembre 2009. Cette part est contrastée sur le territoire métropolitain, variant de 28 % à 59 %. Ces disparités sont liées à celles du marché de l'emploi et aux rythmes différents de montée en charge du Rsa d'un département à l'autre.



Le revenu de solidarité active (Rsa) est une prestation qui est entrée en vigueur le 1^{er} juin 2009 en France métropolitaine. Il a remplacé le revenu minimum d'insertion (Rmi), l'allocation de parent isolé (Api) et les dispositifs associés de soutien à la reprise d'un emploi (intéressement proportionnel, primes forfaitaires mensuelles, prime de retour à l'emploi). Par ailleurs, le Rsa a ouvert des droits à de nouveaux bénéficiaires qui travaillent et perçoivent de faibles revenus d'activité¹. Ces allocataires bénéficient du Rsa activité seul, dont la montée en charge se fait progressivement.

À la fin de l'année 2009, environ 1,7 million de foyers bénéficient du Rsa

Sept mois après sa mise en place, le Rsa est versé par les caisses d'Allocations familiales (Caf) à 1,7 million de foyers (tableau 1). En ajoutant les ayants droit, cela représente 3,6 millions de personnes couvertes par la prestation au 31 décembre 2009. Parmi les bénéficiaires du Rsa, environ 238 000 bénéficient d'une majoration isolement, c'est-à-dire que leur prestation est majorée en tenant compte de leur situation d'isolement avec enfant(s) à naître ou à charge. Au total, entre juin et décembre 2009, environ 4,1 milliards d'euros ont été versés au titre du Rsa (encadré 1).

À la fin de l'année 2009, près des deux tiers des allocataires du Rsa bénéficient du Rsa socle seul. Par ailleurs, le Rsa socle et activité concerne près

de 176 000 bénéficiaires fin décembre, leur part restant constante dans l'ensemble des allocataires du Rsa. Quant aux bénéficiaires du Rsa activité seul, ils représentent désormais près d'un quart des allocataires du Rsa, alors qu'ils n'étaient que 19 % au 30 juin 2009. Leur nombre a ainsi nettement progressé depuis la mise en place du Rsa et il s'élève à 404 000 au 31 décembre 2009 (graphique 1).

L'augmentation du nombre de bénéficiaires du Rsa entre fin septembre et fin décembre s'explique par des ouvertures de droit plus nombreuses que les sorties

Parmi les 1,7 million de bénéficiaires du Rsa au 31 décembre, la grande majorité avait déjà un droit payable au 30 septembre. Cependant, le nombre de bénéficiaires évolue d'un trimestre à l'autre, en lien avec les flux d'entrées et de sorties du dispositif. Ainsi, l'augmentation du nombre de foyers allocataires entre fin septembre et fin décembre s'explique par des ouvertures de droit plus nombreuses que les sorties : on compte 278 000 allocataires supplémentaires et 200 000 bénéficiaires sortent du dispositif (tableau 2). Cette augmentation est toutefois moins prononcée que celle observée entre fin juin et fin septembre. D'une part, le nombre d'entrées est moins élevé ce trimestre, et d'autre part le nombre de sorties est plus important.

Tableau 1 - Nombre de bénéficiaires ayant un droit payable au Rsa, au 31 décembre 2009, en France métropolitaine

	Effectifs (en milliers)	%
■ Rsa socle seul (*)	1 117	66
■ Rsa socle et activité	176	10
■ Rsa activité seul	404	24
Total	1 697	100

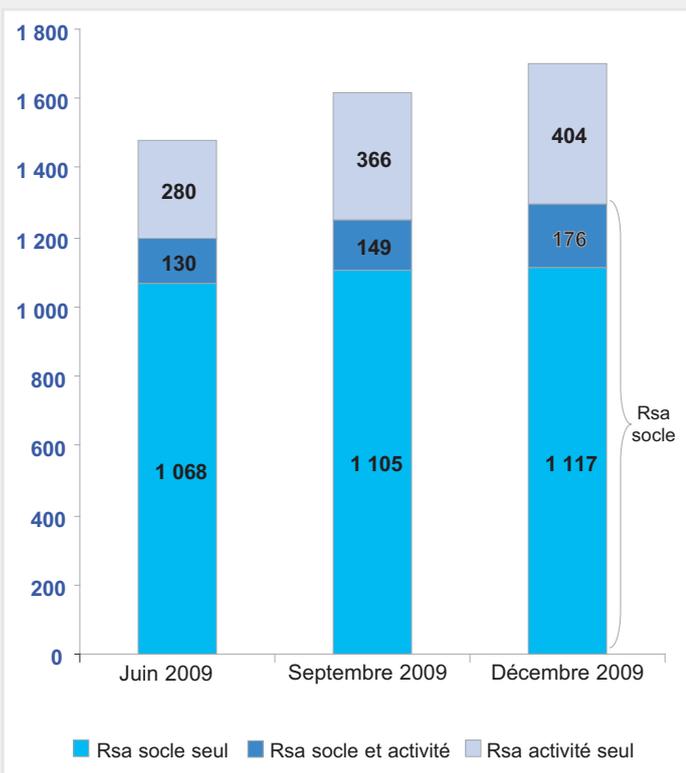
Source : Cnaf - Dser.

(*) La catégorie Rsa socle seul inclut les bénéficiaires en cumul intégral.

Entre le 30 septembre et le 31 décembre, les entrées sont plus nombreuses que les sorties pour chacune des trois catégories. En effet, environ 148 000 allocataires ont ouvert un droit au Rsa socle seul, alors qu'un peu plus de 97 000 sortent du dispositif. Quant à la composante Rsa socle et activité, les entrées dépassent de plus de 9 000 bénéficiaires les sorties. Enfin, environ 84 000 allocataires n'ont plus de droit payable au Rsa activité seul, tandis que près de 102 000 sont entrés dans cette catégorie.

L'évolution du nombre de bénéficiaires de chaque catégorie du Rsa n'est pas seulement liée aux flux d'entrées et de sorties externes au dispositif, mais également aux transitions internes qui peuvent exister entre catégories. Ainsi, l'augmentation du nombre d'allocataires du Rsa socle et activité s'explique par des entrées en provenance des autres catégories du Rsa deux fois plus nombreuses que les entrées dans le dispositif.

Graphique 1 - Nombre de bénéficiaires ayant un droit payable au Rsa, du 30 juin au 31 décembre 2009, en France métropolitaine (en milliers)



Source : Cnaf - Dser.

Note : Ces effectifs, en données brutes, ne sont pas corrigés des effets saisonniers.

Depuis juin 2009, environ 4,1 milliards d'euros ont été versés au titre du Rsa

Le revenu de solidarité active (Rsa) fait l'objet d'un financement associant les départements et l'État : les départements financent la partie socle du Rsa et l'État la partie activité*. Cependant, les Caf assurent le versement de la prestation aux allocataires dans son intégralité. De juin à décembre 2009, elles ont versé près de 3,5 milliards d'euros pour le Rsa socle (dont 0,6 milliard d'euros pour le Rsa socle majoré) et près de 0,6 milliard d'euros pour le Rsa activité. Au total, environ 4,1 milliards d'euros ont été versés au titre du Rsa. Ces montants, exprimés en droits constatés, concernent le régime général et ne tiennent pas compte de ceux versés par la Caisse centrale de la mutualité sociale agricole (Ccmsa). Ils sont issus des données comptables de la Caisse nationale des Allocations familiales (Cnaf) et n'incluent pas les dernières régularisations comptables relatives à l'année écoulée.

(*) L'État finance également la partie socle pour la période de cumul intégral des bénéficiaires d'un contrat d'insertion-revenu minimum d'activité (Ci-Rma) ou d'un contrat d'avenir (Cav) signé entre juin et décembre 2009.

Les transitions entre les différentes composantes du Rsa concernent surtout le Rsa socle et activité

Les transitions entre les composantes du Rsa concernent les 1,4 million de foyers présents dans le dispositif à la fois au 30 septembre et au 31 décembre, soit 84 % de l'ensemble des allocataires du Rsa en fin d'année.

Au sein des différentes catégories du Rsa, la composante Rsa socle seul est la plus stable d'un trimestre à l'autre. En effet, parmi les 969 000 allocataires fin décembre², 95 % bénéficiaient déjà du Rsa socle seul trois mois auparavant (graphique 2).

Cette population est majoritairement sans emploi et se compose pour plus de la moitié de personnes seules sans personne à charge. Cependant, certains bénéficiaires du Rsa socle seul ont repris un emploi et sont en période de cumul intégral³ fin décembre. Ce sont plus souvent des couples avec personne à charge et moins souvent des hommes seuls sans personne à charge. Ils sont également plus jeunes que l'ensemble des allocataires du Rsa socle seul : ils ont plus souvent moins de 30 ans et deux fois moins souvent 50 ans et plus.

La composante Rsa activité seul est également relativement stable d'un trimestre à l'autre. Parmi les 302 000 foyers bénéficiaires du Rsa activité seul au 31 décembre², huit allocataires sur dix étaient déjà dans cette catégorie au 30 septembre. Près de 12 % bénéficiaient du Rsa socle seul trois mois auparavant, dont une majorité en période de cumul intégral.

Tableau 2 - Flux d'entrées et de sorties du dispositif Rsa, entre le 30 septembre et le 31 décembre 2009, en France métropolitaine (en milliers)

	Bénéficiaire du Rsa au 31 décembre 2009	Non bénéficiaire du Rsa au 31 décembre 2009	Total
■ Bénéficiaire du Rsa au 30 septembre 2009	1 419	200	1 619
■ Non bénéficiaire du Rsa au 30 septembre 2009	278		
Total	1 697		

Source : Cnaf - Dser.

Note de lecture : 200 000 bénéficiaires du Rsa au 30 septembre n'ont plus de droit payable au 31 décembre.

Enfin, environ 8 % étaient allocataires du Rsa socle et activité fin septembre et ont donc connu une hausse de leurs revenus d'activité, suite à une augmentation salariale ou à un accroissement du nombre d'heures travaillées. Entre septembre et décembre, les revenus d'activité de ces allocataires ont effectivement été multipliés par deux en moyenne.

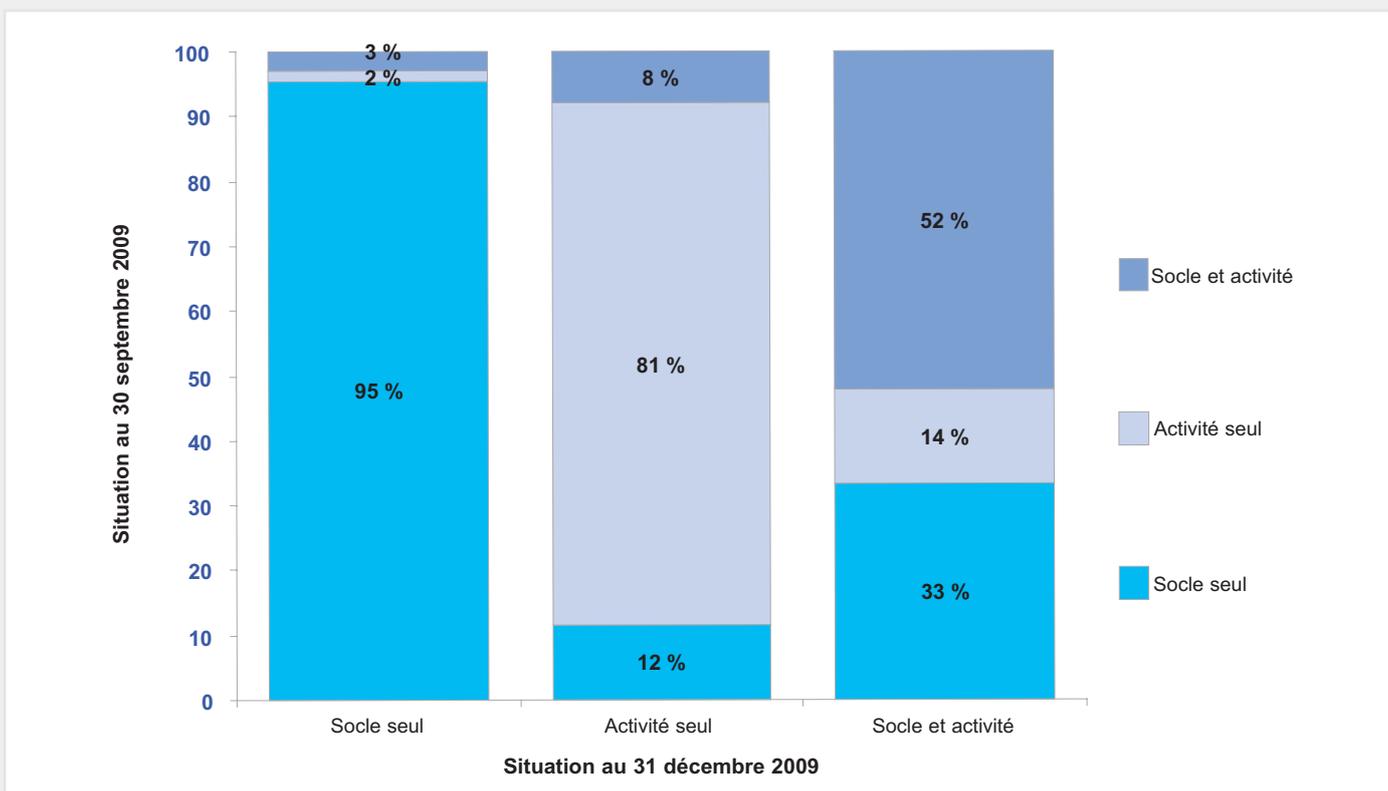
La composante mixte Rsa socle et activité est celle dont les transitions avec les autres catégories du Rsa sont les plus fréquentes. En effet, seulement la moitié des allocataires fin décembre bénéficiaient déjà du Rsa socle et activité fin septembre. L'autre moitié des bénéficiaires connaissent à la fois des mouvements ascendants et descendants. Environ un tiers bénéficiaient du Rsa socle seul trois mois auparavant et 14 % ont connu une baisse de leurs revenus d'activité, passant ainsi du Rsa activité seul au Rsa socle et activité.

La part des allocataires en emploi dans l'ensemble des bénéficiaires du Rsa est contrastée sur le territoire métropolitain

Parmi l'ensemble des bénéficiaires du Rsa, environ 37 % sont en emploi au 31 décembre 2009. Il s'agit des allocataires du Rsa socle et activité et du Rsa activité seul, ainsi que les bénéficiaires en période de cumul intégral, ce qui correspond au total à 629 000 foyers. La part des allocataires en emploi dans l'ensemble des bénéficiaires du Rsa est contrastée sur le territoire métropolitain, variant de 28 % à 59 % (carte 1).

Ces disparités sont généralement liées aux situations locales du marché du travail. Mais dans le contexte de la mise en place du Rsa, elles peuvent aussi s'expliquer par les rythmes différents de montée en charge du dispositif d'un département à l'autre.

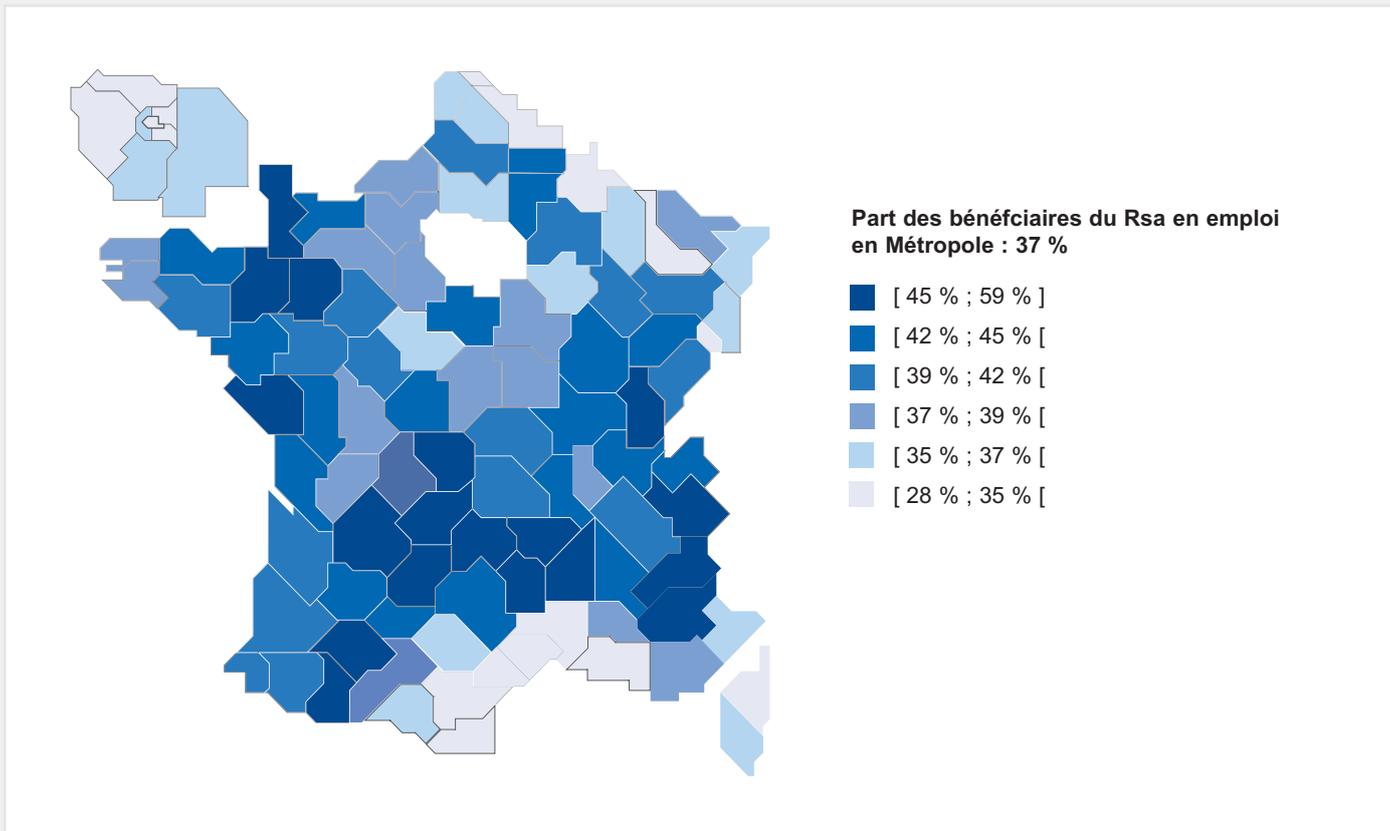
Graphique 2 - Transitions entre les composantes du Rsa, entre le 30 septembre et le 31 décembre 2009, en France métropolitaine (en %)



Source : Cnaf - Dser.

Notes de lecture : (A) Parmi les allocataires du Rsa activité seul au 31 décembre qui bénéficiaient déjà du Rsa au 30 septembre, 81 % étaient déjà dans la catégorie Rsa activité seul en septembre. (B) La catégorie Rsa socle seul inclut les bénéficiaires en cumul intégral.

Carte 1 - Proportion des bénéficiaires du Rsa en emploi au 31 décembre 2009, par département (en %)



Source : Cnaf - Dser.

Les bénéficiaires en emploi sont plus souvent présents dans la Manche, l'Ille-et-Vilaine, la Mayenne et la Vendée, dans les départements au confluent des régions Auvergne, Limousin et Midi-Pyrénées, ainsi que dans le Jura, la Savoie, les Hautes-Alpes et les Alpes de-Haute-Provence. *A contrario*, leur part est moins élevée en Île-de-France, en Corse, sur le pourtour méditerranéen et dans les départements du Nord-Est de la France, à l'exception de l'Aisne.

Sophie Cazain ■
Isabelle Siguret ■

Cnaf - Dser

■ **Notes**

- (1) Ces bénéficiaires ont de faibles revenus d'activité et l'ensemble de leurs ressources est supérieur à un montant forfaitaire, déterminé en fonction de leur composition familiale.
- (2) Ce nombre est inférieur aux effectifs présentés dans le tableau 1. En effet, dans cette partie, le champ est restreint aux foyers qui bénéficient du Rsa à la fois en septembre et en décembre 2009.
- (3) Le cumul intégral consiste à neutraliser l'ensemble des revenus d'activité pour le calcul du Rsa pendant une période de trois mois suivant la reprise d'emploi, dans la limite de quatre mois au cours des douze derniers mois.

■ **Pour en savoir plus**

- ▶ Cazain S., Siguret I., *Le nombre d'allocataires du revenu de solidarité active au 30 septembre 2009, l'e-ssentiel*, 2009, n° 93.
- ▶ Comité national d'évaluation du Rsa, « **rapport intermédiaire** », 2009.
- ▶ Donné S., Siguret I., *Le nombre d'allocataires du revenu de solidarité active au 30 juin 2009, l'e-ssentiel*, 2009, n° 90.
- ▶ Site des Allocations familiales : <http://www.caf.fr/>, rubrique « Qui sommes-nous », « Données statistiques »
- ▶ Site du Haut commissariat aux solidarités actives : <http://www.rsa.gouv.fr/>

Directeur de la Publication
Hervé Drouet
Directrice de la rédaction
Hélène Paris
Directrice adjointe de la rédaction
Delphine Chauffaut
Rédactrice en chef et abonnements
Lucienne Hontarrede
Secrétaire de rédaction
Patricia Lefebvre
Maquettiste
Ysabelle Michelet
Contact : lucienne.hontarrede@cnaf.fr
Tél. : 01 45 65 57 14

Cnaf - 32 avenue de la Sibelle
75685 Paris Cedex 14
Tél. : 01 45 65 52 52
N° ISSN : 1638 - 1769